

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2020 - 2022
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Barengo
Provincia di Novara**

SOMMARIO

- a) ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

La maggior parte dei servizi pubblici di questo Comune sono attualmente gestiti in forma diretta ed eccezione di quelli elencati nei punti successivi.

Servizi gestiti in forma associata

Il Comune di Barengo gestisce in forma associata i seguenti servizi:

- servizio di polizia locale

Servizi affidati a organismi partecipati

Il Comune di Barengo ha affidato i seguenti servizi:

- servizio del ciclo dell'acqua gestito da Acqua Novara Vco
- servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani gestito dal Consorzio di Bacino Basso Novarese
- servizi socio-assistenziali gestiti dal Consorzio Intercomunale per i servizi Socio Assistenziali di Borgomanero

Servizi affidati ad altri soggetti

Collaborazione con personale di altro comune per i servizi demografici, tecnici unitamente ad una forma convenzionata art. 14 CCNL 2004 per l'ufficio tecnico comunale e servizio manutentivo

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

CONSORZI

<i>Nome</i>	<i>Attività</i>	<i>%</i>
CISS - Consorzio Intercomunale Servizi Socio Assistenziali - Sede a Borgomanero (NO)	Servizi Socio Assistenziali	1,40
Consorzio di Bacino del Basso Novarese - Sede a Novara	Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento R.S.U.	0,38
Consorzio Case di Vacanza Comuni Novaresi	Case di vacanze	0,20

AZIENDE

<i>Nome</i>	<i>Attività</i>	<i>%</i>
Nessuna		

ISTITUZIONI

<i>Nome</i>	<i>Attività</i>	<i>%</i>
Nessuna		

SOCIETA' DI CAPITALI

<i>Nome</i>	<i>Attività</i>	<i>%</i>
Acqua Novara VCO S.p.a. – Sede Novara	Servizio in concessione ciclo dell'acqua	0,025

Altre modalità di gestione dei servizi pubblici**CONCESSIONI**

<i>Nome</i>	<i>Attività</i>	<i>%</i>
Credit Agricole sede di Parma e filiale di Novara	Servizio Tesoreria	100
San Marco S.pa. di Lecco	Servizio riscossione ed accertamento imposta di pubblicità e pubbliche affissioni.	100
Agenzia delle Entrate - Riscossioni	Servizio riscossione coattiva tributi.	100

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria
--

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione¹, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Per il triennio 2020/2022 le politiche tributarie sono improntate al recupero delle evasioni riscontrate, anche mediante incarichi esterni di verifica ed accertamento a ditte specializzate, tenuto conto della modesta entità dell'ente.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni/ esenzioni, le stesse tengono conto delle eventuali difficoltà delle utenze nel rispetto dei termini e modalità di pagamento, onde assicurarne i proventi.

Le politiche tariffarie tengono conto della qualità dei servizi resi.

Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni/esenzioni/soggetti passivi, gli stessi dovranno tener conto di quanto previsto dallo statuto del contribuente.

In merito alla Tari si precisa che gli stanziamenti previsti nel bilancio 2020/2022 sono stati provvisoriamente inseriti in base al piano finanziario 2019 in attesa dell'elaborazione del nuovo PEF da parte del Consorzio di Bacino Basso Novarese nel rispetto della deliberazione ARERA n. 443/2019/R del 31/10/2019, tenendo conto dell'attuale disposto all'art. 1 comma 169 della legge 296/2006 e ss.mm.ii.;

Anche per quanto concerne il gettito Imu è stato quantificato in base alla normativa attuale in attesa che venga approvata la legge di bilancio per l'anno 2020, fermo restando la possibilità di variazione ove confermato l'emendamento all'art. 92 comma 45 del DDL n. 1586/2019.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà percorrere utili soluzioni di contribuzioni oltre gli oneri di urbanizzazione attualmente previsti.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio l'Ente non prevede alcun tipo di indebitamento.

¹ Dare evidenza se il mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

L'Ente dovrà gestire la parte corrente del bilancio di previsione 2020/2022 in funzione del mantenimento dei servizi e del loro livello qualitativo, in relazione soprattutto alle modeste entità dell'ente e alla insignificante presenza di attività commerciali, industriali ed artigianali che pertanto rendono estremamente difficoltoso il reperimento di entrate correnti.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali l'Ente dovrà orientare la propria attività verso le aspettative della popolazione e nell'ambito dell'iniziale linee di mandato assunte dall'Amministrazione insediatasi a seguito delle elezioni svoltesi a maggio 2019.

Le spese del bilancio di previsione 2020-2022 sono strutturate secondo gli schemi previsti dal D.Lgs. 118/2011 e si articolano in Missioni e Programmi, Macroaggregati e Titoli. Le missioni e i Programmi sono quelli istituzionalmente previsti dal Decreto Legislativo e specificatamente dettagliate nel Riepilogo Generale delle Spese per Missioni di cui all'allegato n.7 al Bilancio di Previsione (dati finanziari) e nel Riepilogo per titoli.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

L'Amministrazione Comunale non ritiene di procedere alla programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2020-2022 per rispetto ai fabbisogni espressi dai singoli servizi, poiché non sono previsti acquisti di beni e servizi pari o superiori ai 40.000 euro, come previsto dal comma 6 del già citato art. 21 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Si invitano tuttavia i responsabili dei servizi a porre la massima attenzione nello svolgimento dei procedimenti rivolti all'acquisto di beni e servizi.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

Il comma 905 dell'art 1 della legge 145/2018 e ss.mm.ii. stabilisce che i comuni che approvano i bilanci di previsione entro il 31/12 sono esonerati da una serie di adempimenti, tra cui la razionalizzazione e riqualificazione della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 della legge 224/2007. Pertanto non è stato redatto il piano triennale riconfermando quello del 2019/2021 approvato con deliberazione G. C. n. 45 del 14/07/2018

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

Categoria di accesso	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.D3			
Cat.D1	3	1	2
Cat.C	1	1	
Cat.B3	1	1	
Cat.B1			
Cat.A			
TOTALE	5	3	2

Numero dipendenti in servizio al 31/12/2019 n.3 a tempo indeterminato e pieno e n. 1 collaborazione esterne con personale dipendente di altra pubblica amministrazione e n. 1 in convenzione con altro Ente comunale.

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio ai sensi dell'art. 1 comma 562 della legge 296/2016

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Dipendenti</i>	<i>Spesa di personale (imp. comp.)</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente(T1+T3 oppure T1+T4)</i>
2018	n. 5 (come tab. sopra)	177.831,21	36,67%
2017	idem	175.654,79	29,27%
2016	idem	181.089,40	33,39%
2015	idem	150.377,21	27,72%
2014	idem	173.691,70	29,44%

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, la stessa tiene conto della deliberazione della Giunta comunale n. 65 del 29/06/2019 e n. 73 del 10/08/2019 dichiarate immediatamente esecutive, di modifica del piano triennale del fabbisogno del personale 2019/2021 per cui a seguito della ricognizione del personale operata si è riscontrato alla data odierna la seguente dotazione organica la cui spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1 comma 562 della legge 296/2006 e ss.mm.ii. è pari ad € 194.806,32

- Posti previsti in dotazione organica n. 08;
- Posti occupati 03;
- Posti vacanti 05;

Nell'ambito dell'attuale dotazione, si è tenuto conto del personale presente unitamente alle difficoltà derivanti dai limiti normativi di contenimento della spesa di personale.

In considerazione del fatto che durante il 2019 si prevede l'assunzione di n. 1 Istruttore - Addetto all'Area Amministrativa - Servizi Demografici e Tecnici (Cat. C/1), per il triennio 2020/2022 non si ritiene di provvedere ad alcuna assunzione di personale, salvo rinviare la definizione di ulteriore fabbisogno nel corso del predetto triennio in ragione della capacità assunzionale, unitamente alla possibilità della copertura a seguito di mobilità volontaria di posti vacanti per mobilità esterna (C.d.C. Piemonte Del. 70/2016 del 31.05.2016).

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Per il triennio 2020/2022 non sono previste spese di investimento finanziate mediante ricorso al debito.

Attualmente non è stato predisposto il piano triennale delle opere pubbliche 2020/2022 come già indicato nella deliberazione di Giunta Comunale del 10/12/2019, ma l'Amministrazione intende comunque perseguire ogni strada utile alla realizzazione di interventi di investimento ritenuti importanti per la realtà comunale di Barengo, nel rispetto delle linee programmatiche di mandato.

In particolare l'Amministrazione comunale intende porre in essere le condizioni per l'attuazione dei seguenti progetti di attuazione ed investimenti, sommariamente così sintetizzati:

- Realizzazione area ecologica comunale, per una spesa complessiva stimata di € 250.000,00 da attuarsi mediante proposta di convenzione con il competente Consorzio Gestione Rifiuti Basso Novarese;
- Interventi di manutenzione straordinaria della rete stradale comunale, per una spesa complessiva stimata di € 100.000,00;
- Riqualficazione del piazzale fra l'intersezione di Via Duca d'Aosta ed il sagrato della Chiesa Parrocchiale, da definirsi mediante una proposta di contribuzione di una quota parte di competenza comunale determinata in circa € 100.000,00 e soggetta a puntuale definizione in sede di esame e verifica del progetto definitivo dei lavori;
- Riqualficazione di Piazza Travaglini, mediante la realizzazione di uno spazio pubblico attrezzato per ospitare eventi e manifestazioni all'aperto, il cui importo è stimato in circa € 50.000,00;
- Al fine di incentivare le misure per il riuso, la riqualficazione dell'edificato e la rigenerazione urbana, l'Amministrazione intende porre in essere politiche incentivanti per i proprietari degli immobili ad oggi sfitti o in stato di abbandono; per l'attuazione di tale misura, ritenuta necessaria alla luce dello stato di desertificazione in cui versa l'abitato con le conseguenti problematiche sia per la gestione della sicurezza urbana che del decoro di spazi ed aree pubbliche, sono allo studio iniziative basate sulla concessione di un contributo, nei limiti e con le modalità previste dalla normativa vigente, ai soggetti che provvederanno a recuperare gli immobili ad oggi sfitti o in stato di abbandono, in analogia ai criteri della piccola contribuzione per il rifacimento delle facciate che già da anni il Comune di Barengo riconosce.
- E' intenzione dell'Amministrazione Comunale completare il percorso pedonale che ad oggi collega l'abitato con il cimitero comunale, proseguendo in direzione Cavaglietto fino a superare l'intersezione con Via Mons. Brustia, connettendo così l'intero abitato ai percorsi rurali della località San Clemente. Data l'importanza strategica del progetto, il contestuale profilo di riqualficazione urbana dell'ambito interessato che consentirà di meglio individuare l'ingresso al paese, l'Amministrazione si pone l'obiettivo di redigere la necessaria progettazione dei lavori al fine di poter partecipare a bandi di finanziamento pubblico per tali tipologie di infrastrutture, in quanto la rilevanza dei costi non ne consente la finanziabilità con il bilancio comunale.

Al finanziamento delle sopraindicate opere si provvederà mediante applicazione di quote di avanzo di amministrazione, non appena si renderanno disponibili a seguito dell'approvazione del Rendiconto 2019.

Nel triennio 2020/2022 è stata prevista una spesa di modesta entità per la manutenzione degli immobili di proprietà comunale finanziata con i proventi degli oneri di urbanizzazione.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento:

- realizzazione magazzino comunale e riqualificazione urbanistica intorno alla sede municipale
- nuova strada di collegamento di Via Mons. Brustia con Via Bagnati
- lavori di messa in sicurezza intersezione tra Via Solarolo e SP20 relativamente al fosso a lato di Via Solarolo
- lavori di ripristino tratto sponda idrografica sinistra Torrente Agogna in loc. Cascina Rinalda in relazione ai quali l'Amministrazione intende pervenire alla conclusione degli stessi entro la fine del proprio mandato amministrativo.

Piano delle alienazioni

Ai sensi dell'art. 58 del D.L. 25.06.2008 n. 112 convertito in L. 133/2008, l'elenco dei beni ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione e/o dismissione elaborato dall'Ufficio Tecnico ed approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 92 del 23/11/2019 risulta il seguente:

DESCRIZIONE IMMOBILE	INDIRIZZO	DATI CATASTALI	DESTINAZIONE D'USO ATTUALE	DESTINAZIONE E DA RIAZZONARE	STATO DI CONSERVAZIONE	EVENTUALI VINCOLI E PESI	VALORE INDICATIVO DEL BENE DA DEFINIRE PREVIA STIMA DELL'AGENZIA DEL TERRITORIO	ALTERNATIVE DISMISSIONI
EX latteria Immobile sito all'interno del centro storico comunale, posto su n. 3 piani fuori terra di circa mq 150 cad. con annesso edificio accessorio in stato fatiscente e piccola area di corte	Via Santa Maria	N.C.E.U. Fg. 16 mapp. 17 sub. 6, 7, 8, 9, 10	Bar (sub. 6) Alloggio (sub. 7) Ufficio (sub. 8) Sala riunioni (sub. 9) Deposito (sub. 10)	Usi residenziali / direzionali / turistico-ricettivo / commerciale per attività di vicinato/ socio assistenziale	Buono (ristrutturato nel 2013)	Edificio interno al centro storico	€ 420.000,00	NO
EX scuole elementari di Via Bellini Immobile posto al di fuori del centro storico comunale, costituito da due piani fuori terra di circa mq 150 cad, con annesso edificio accessorio e vasta area di pertinenza	Via Paola Bellini	N.C.E.U. Fg. 17 mapp. 34, 35	Edificio in disuso utilizzato saltuariamente per mostre / esposizioni	Aree parzialmente sature da completare (art. 3.2.5 n.t.a.) con vincolo di inserimento ambientale per interventi edili (art. 4.1.12 n.t.a.)	Immobile con necessità di interventi di manutenzione straordinaria per adeguamenti impiantistici e funzionali	Tipologico	€ 348.016,79	SI
Appartamento al piano primo	Via Vittorio Emanuele	N.C.E.U. Fg. 16 mapp. 22 sub. 18 Cat. A/3	Residenza privata	Usi residenziali / direzionali	Vetusto (ad oggi l'Amministrazione ha programmato	Edificio interno al perimetro del centro storico	€ 75.000,00	NO

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

		cl. 1 vani 5			interventi di ristrutturazione e edilizia)	comunale		
Appartamento al piano primo	Via Vittorio Emanuele	N.C.E.U. Fg. 16 mapp. 22 sub. 19 Cat. A/4 cl. 3 vani 4,5	Residenza privata	Usi residenziali / direzionali	Vetusto (ad oggi l'Amministrazione ha programmato interventi di ristrutturazione e edilizia)	Edificio interno al perimetro del centro storico comunale	€ 70.000,00	NO
Locali adibiti a farmacia siti a piano terra	Via Vittorio Emanuele	N.C.E.U. Fg. 16 mapp. 22 sub. 13 Cat. C/1 cl. 3 mq 30	Farmacia	Usi residenziali/terziari / usi commerciali per attività di vicinato / direzionale	Buono (ad oggi l'Amministrazione ha programmato interventi di ristrutturazione e edilizia)	Edificio interno al perimetro del centro storico comunale	€ 35.000,00	NO
Locali adibiti ad ufficio postale siti a piano terra	Via Vittorio Emanuele	N.C.E.U. fg. 16 mapp. 22 sub. 14 cat. C/1 cl. 3 mq 32	Ufficio postale	Usi residenziali/terziari / usi commerciali per attività di vicinato	Vetusto (ad oggi l'Amministrazione ha programmato interventi di ristrutturazione e edilizia)	Edificio interno al perimetro del centro storico comunale	€ 27.000,00	NO
Locale adibito ad agenzia bancaria	Via Vittorio Emanuele	N.C.E.U. Fg. 16 mapp. 22 (da ridefinire) circa mq 45,00	Agenzia bancaria	Usi residenziali/terziari / usi commerciali per attività di vicinato	Buono (ad oggi l'Amministrazione ha programmato interventi di ristrutturazione e edilizia)	Edificio interno al perimetro del centro storico	€ 48.000,00	NO
Terreno	Strada comunale Barengo - Sizzano	N.C.E.U. Fg. 12 mapp. 311 bosco ceduo	Reliquato stradale a margine strada comunale Barengo-Sizzano	Aree agricole in "ambiti di elevata qualità paesaggistica sottoposti a Piano paesaggistico provinciale ai sensi art. 2.6 del PTP Provincia di Novara	Presenza di vegetazione spontanea su intera area	/	€ 1.302,00 (valore agricolo medio €/ha 9.300,00 pari a 0,93 €/mq riferito alla regione agraria n. 7 "pianura novarese settentrionale - ex regione agraria n. 12)	SI

Programma incarichi di collaborazione autonoma

Ai sensi dell'art. 46 del D. L. 112/2008, il limite massimo annuale per incarichi di collaborazione autonoma non trova applicazione in assenza dei presupposti previsti.

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente dovrà porre particolare attenzione nelle procedure di sostenimento della spesa e di monitoraggio delle entrate.

L'attuale fondo di cassa del Comune di Barengo ha una capacità tale da garantire un'adeguata gestione di tutti i movimenti economici-finanziari.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

L'Ente negli esercizi precedente non ha acquisito/ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali, i cui effetti influiranno sull'andamento degli esercizi ricompresi nel presente D.U.P.S.