

Comune di

BARENGO

Provincia di Novara

Verbale n. 5/2024

Oggetto: Parere sulla ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) relativo alle modalità di utilizzo del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente – anno 2023

L'anno 2024 addì 7 del mese di MARZO, il sottoscritto Dott. Marco Brina in qualità di Revisore dei Conti,

Visto:

- l'articolo 40, comma 3-sexies, del D.Lgs. 30-3-2001 n.165 prevede che “A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una Relazione illustrativa ed una Relazione tecnico-finanziaria, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili (...) dal Ministero dell’Economia e delle Finanze d’intesa con il Dipartimento Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all’art. 40 bis, comma 1”;
- l’art.8, comma 6, del CCNL del 21/05/18 comparto Funzioni Locali prevede che “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall’organo di controllo competente ai sensi dell’art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. 165/2001”; Vista la seguente documentazione pervenuta al Revisore in data odierna:
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 05 del 30.03.2023 esecutiva a norma di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023/2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 22.04.2023, esecutiva a norma di legge, con la quale è stato approvato Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 ai sensi dell’art. 6 del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021, contenente il Piano della Performance 2023/2025;
- i successivi atti di variazione del bilancio del comune;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 04.12.2021 di nomina della delegazione trattante di parte pubblica abilitata alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per il personale dipendente;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il T.U. sull’ordinamento degli Enti locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- il C.C.D.I. per la distribuzione del fondo delle risorse decentrate 2021;

- il CCNL siglato in data 21.5.2018, aggiornato in data 16/11/2022;

Premesso che:

il Comune di Barenago ha rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto “Equilibrio di Bilancio” e il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto all'anno 2008;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.5.2018 15, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del Responsabile del Servizio del Personale il Dott. Agostino Carmeni, nominato con decreto sindacale n. 6 del 01.08.2023;
- si sta procedendo alla costituzione del Fondo per l'anno 2023 in adeguamento all'art. 67 del CCNL 21.5.2018;
- l'art. 33 comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in Legge 58/2019 (*c.d. Decreto “Crescita”*) e in particolare la previsione contenuta nell'ultimo periodo di tale comma, che modifica il tetto al salario accessorio così come introdotto dall'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, modalità illustrata nel DM attuativo del 17.3.2020 concordato in sede di Conferenza Unificata Stato Regioni del 11.12.2019, e che prevede che, a partire dall'anno 2020, il limite del salario accessorio debba essere adeguato in aumento rispetto al valore medio pro-capite del 2018 in caso di incremento del numero di dipendenti presenti nel 2023 rispetto ai presenti al 31.12.2018
- l'incremento di cui all'art. 33 D.L. 34/2019 può essere applicato sia al fondo risorse decentrate sia ad incremento del Fondo delle Posizioni Organizzative;
- il D.L. 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, all'art. 4 ha previsto “Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi” e considerate la Circolare del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che *“Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli”*.

Accertato che l'Amministrazione ha redatto la Relazione illustrativa e la Relazione tecnico-finanziaria secondo gli schemi predisposti dalla Ragioneria Generale dello Stato con circolare 25 del 19 luglio 2012; dette Relazioni appaiono complete e tali comunque da fornire i dettagli informativi necessari alla comprensione del contenuto, degli oneri, delle coperture e degli effetti dell'istituto contrattuale decentrato.

Considerando che in data 27/12/2023 era già stato presentato un parere positivo n. 20/2023 da parte del sottoscritto con la bozza del contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) relativo alle modalità di utilizzo del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente – anno 2023, messo a disposizione alla stessa data dall'Amministrazione Comunale;

Accertato che in data 05/03/2024 è stata rivista la versione precedente del 27/12/2023 del contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) relativo alle modalità di utilizzo del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente – anno 2023, messa a disposizione del sottoscritto.

Accertata infine la costituzione del fondo complessivo 2023 con risorse stabili e variabili, ai sensi della vigente contrattazione collettiva nazionale, quantificate nel seguente modo, dove si evidenziano nei punti E) e F) le variazioni rispetto alle condizioni precedenti:

A) Compensi per l'incentivazione della produttività e del miglioramento dei servizi.

L'ammontare dei compensi per l'incentivazione della produttività e del miglioramento dei servizi è dato dalla differenza fra il totale del fondo e il totale delle indennità e dei fondi elencati di seguito, alle lettere B, C, D, E.

B) Fondo per la corresponsione degli incrementi retributivi connessi alla progressione economica all'interno delle aree: € 12.578,51

Sono finanziate le progressioni economiche tra le aree sinora effettuate per € 12.578,51. Relativamente all'anno 2023, non è prevista alcuna progressione economica all'interno delle aree.

C) Indennità di comparto a carico del fondo (art. 33 CCNL 22.01.2004): € 1.773,73.

D) Indennità per compensare condizioni particolari di lavoro (art. 70-bis del CCNL 21 maggio 2018 e 80, comma 2, lettera c) del CCNL 16 novembre 2022): € 1.040,00.

L'indennità è destinata a compensare le condizioni particolari di lavoro (maneggio valori attività disagiata ed esposte a rischio) ed è corrisposta all'operaio del comune in relazione alle attività dal medesimo svolte.

E) Indennità per compensare l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità (art. 84 del CCNL 16.11.2022): € 1.750,00, rispetto alla precedente previsione di € 3.500,00.

L'indennità è corrisposta alla dipendente dell'ufficio di segreteria a far data dal 01/06/2023

F) Produttività collettiva (art. 80, comma 2, lett. b) del CCNL 16.11.2022): € 4.747,70 incrementata di € 1.750,00 (tolti dal punto E)) rispetto alla precedente previsione che era pari ad € 2.997,70

Le parti convengono che le risorse non destinate alla copertura delle progressioni economiche, dell'indennità di comparto o di altri istituti obbligatori per legge al netto di quelle impiegate per finanziare gli istituti di cui all'art. 80, comma 2, lett. c) e dell'art. 84 del CCNL 16.11.2022, sono destinate a remunerare la produttività dei dipendenti.

G) Incentivi per funzioni tecniche (art. 80, comma 2, lett. g) del CCNL 16.11.2022): € 5.000,00.

Trattasi degli incentivi previsti dal codice dei contratti pubblici, destinati a remunerare le attività di RUP, così come previsto dall'art. 45, comma 3, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36; trovano apposita copertura nella parte variabile del fondo.

H) Compensi ISTAT (art. 70-ter del CCNL 18.05.2018): 300,00.

Trattasi di compenso spettante ai dipendenti coinvolti nelle attività di censimento promosse dall'ISTAT.

tutto ciò

PERMETTE DI ESPRIMERE

parere favorevole sulla compatibilità degli aspetti economico-finanziari derivati dall'applicazione della citata ipotesi di CCDI, rivista nei punti E) ed F) rispetto alla precedente, per l'anno 2023, rispetto ai vincoli:

- introdotti dalle vigenti norme di coordinamento della finanza pubblica (principio di riduzione della spesa di personale, attuazione dei principi di riforma in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle amministrazioni pubbliche);
- derivanti dalla programmazione economico finanziaria e contenuti nel Bilancio di previsione 2023- 2025 approvato dal Consiglio Comunale;
- derivanti dalle disponibilità di bilancio che coprono integralmente l'onere scaturente dall'atto di costituzione del fondo per la contrattazione integrativa in esame;
- introdotti in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche con particolare riguardo alla previsione i cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25/5/2017, n. 17, in virtù del quale "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna amministrazione pubblica di cui all'art. 1, c. 2, del D.Lgs. 30/3/2021, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016" con l'automatica riduzione delle risorse in caso di superamento rispetto all'anno 2016;
- contrattuali nazionali e legislativi in materia di negoziabilità dei singoli istituti disciplinati dalla contrattazione di secondo livello.

Barengo 07/03/2024

